

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	donderdag 4 september 2025
Nummer op agenda:	9
Doel van vergadering:	Besluitvormend
Bijlagen:	-
Auteur:	S. de Vries (directiesecretaris)
Portefeuillehouder:	mevr. Dekker
Onderwerp:	Gemeenschappelijke adviescommissie - raadpleging raden en staten

Verzoek aan het bestuur

1. Kennis nemen van de ontwikkelingen omtrent de gemeenschappelijke adviescommissie bij de Omgevingsdienst Groningen;
2. Instemmen met het raadplegen van raden en staten over wensen en bedenkingen omtrent bevoegdheden, taken en werkwijze van deze commissie.

Samenvatting

Op verzoek van de gemeenteraden van de deelnemers heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het organiseren van een eerste bijeenkomst van een gemeenschappelijke adviescommissie bij de Omgevingsdienst Groningen. De commissie in oprichting is daarna (in 2025 als pilot) enkele malen samengekomen en heeft een eerste advies gegeven aan gemeenteraden (ten aanzien van een zienswijze op de Ontwerpbegroting 2026).

Om het instellen van de gemeenschappelijke adviescommissie verder vorm te geven, dient een aantal stappen te worden doorlopen. De volgende stap is dat het Algemeen Bestuur raden en staten vraagt om wensen en bedenkingen mee te geven ten aanzien van bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie. Daarna zal het Algemeen Bestuur de commissie formeel instellen.

Toelichting

Aanleiding

Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen is het mogelijk dat het Algemeen Bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie instelt. In november 2024 heeft het Algemeen Bestuur een brief van de gemeenteraden ontvangen, waarin werd verzocht om het instellen van een dergelijke commissie. Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering

op 12 december 2024 besloten om een eerste verkennende bijeenkomst te organiseren met raadsleden.

Doelstelling

Onderdeel van het proces van instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is dat het Algemeen Bestuur raden en staten vraagt om wensen en bedenkingen mee te geven ten aanzien van bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie. Het bestuur wordt gevraagd om dit verzoek te doen uitgaan naar de gemeenteraden.

Context

In artikel 19 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen is opgenomen: Het algemeen bestuur kan commissies als bedoeld in de artikelen 24, artikel 24a en artikel 25 van de wet instellen.

In artikel 24 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (WGR) wordt het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie beschreven. Het instellen daarvan omvat een proces met drie stappen:

1. Een voorstel van alle raden en staten gezamenlijk aan het Algemeen Bestuur over het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie (lid 1);
2. Raadpleging van de raden en staten over wensen en bedenkingen omtrent bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie (lid 2);
3. Bevoegdheden, taken en werkwijze regelen en de commissie instellen (lid 2).

Als alle raden en staten gezamenlijk een verzoek indienen voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, is het Algemeen Bestuur verplicht dit verzoek in te willigen.

Ten aanzien van bevoegdheden, taken en werkwijze is in artikel 24 lid 1 opgenomen dat de commissie '(...) het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien'.

Na instelling van de commissie door het Algemeen Bestuur is het aan de individuele raden om één lid af te vaardigen aan de commissie.

Overwegingen

Voorstel van alle gemeenteraden gezamenlijk

Met de brief van de gemeenteraden d.d. 12 november 2024 is voldaan aan de eerste stap in het proces. De brief is verstuurd door de raden van de tien deelnemende gemeenten.

Provinciale Staten van Provincie Groningen heeft besloten om vooralsnog niet aan te sluiten bij de commissie.

Uitvoering in 2025

Na het besluit van het Algemeen Bestuur is de commissie op 11 maart voor het eerst bijeen geweest. In de vergadering is afgesproken om in 2025 drie bijeenkomsten van de commissie te plannen:

- April: toelichting op Conceptjaarstukken 2024 en Ontwerpbegroting 2026;
- Mei: advies opstellen over eventuele zienswijze over Ontwerpbegroting 2026;
- September: werkbezoek aan ODG.

De leden van de gemeenschappelijke adviescommissie in oprichting geven aan dat de commissie een toegevoegde waarde heeft, er wordt daarmee een bijdrage geleverd aan gelijke informatie voor alle raden en de commissie kan raden adviseren over het wel/niet indienen van een zienswijze en over de inhoud van een eventuele zienswijze. De directie heeft de samenwerking met de commissie tot nu toe als prettig en constructief ervaren.

Raadpleging raden door Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur dient de raden van deelnemers te vragen om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van bevoegdheden, taken en werkwijze van de commissie door te geven. Het bestuur kan daarbij aangeven wat bevoegdheden, taken en werkwijze kunnen zijn. Gedacht kan worden aan:

- Bevoegdheden: de commissie heeft geen besluitvormende rol, die bevoegdheid blijft bij de individuele raden. De commissie zal alleen adviseren.
- Taken: op basis van de ervaringen van de commissie tot nu toe, zal de commissie zich met name richten op het voorbereiden van besluitvorming van de raden en het adviseren van de raden, en minder op het adviseren van het Algemeen Bestuur.
- Werkwijze: de commissie komt enkele keren per jaar bijeen: in ieder geval één of twee keer rondom het opleveren van de conceptjaarstukken en ontwerpbegroting en één keer voor een werkbezoek aan de ODG, waarin informeren over de werkzaamheden van de dienst centraal staan.

Advies

Het bestuur wordt geadviseerd om de raden en staten te vragen om wensen en bedenkingen aan te geven ten aanzien van bevoegdheden, taken en werkwijze van de gemeenschappelijke adviescommissie. Gedacht kan worden aan een reactietermijn van twaalf weken, in lijn met de reguliere termijn om zienswijzen in te dienen.

Financiële consequenties

Het instellen van de gemeenschappelijke adviescommissie brengt geen kosten met zich mee.

Kanttelingen en risico's

N.v.t.

Vervolg

Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur zal een brief namens het Algemeen Bestuur naar de raden en staten van de deelnemers worden gestuurd met het verzoek om wensen en bedenkingen mee te geven. Na ontvangst van de reacties zal het Algemeen Bestuur de bevoegdheden, taken en werkwijze regelen en de commissie instellen.

Relevante besluitvorming

1	AB 3	Ingekomen stukken - 3a. Brief griffiers en raadsleden van de Groninger gemeenten over het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie	12 december 2024
---	------	--	------------------

Bijlagen

-	
---	--